



Председатель Государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь Олег Николаевич Двигалев: сотрудничество и гармоничное развитие отношений между двумя братскими государствами в интересах укрепления общей безопасности



**Олег Николаевич ДВИГАЛЕВ,
Председатель Государственного
военно-промышленного комитета
Республики Беларусь**

22 года назад, в 1996-м, Беларусь и Россия подписали 2 апреля документ, ставший переломным в истории наших государств, – Договор об образовании Сообщества России и Белоруссии. Все-го год спустя в тот же день обрел законную силу Договор «О Союзе Беларуси и России». Исходя из роли этих соглашений в развитии братских стран, 2 апреля объявлен Днем единения народов Беларуси и России.

Народы Беларуси и России – братские далеко не на словах. Их единство заключается в многовековых традициях дружбы и добрососедства, особой общности культуры и духовности, которые лидеры наших государств с достоинством несут сквозь полотно истории уже более двух десятилетий.

В то же время Беларусь продолжает следовать собственным путем, четко понимая, что по-настоящему сильным в любой интеграции может быть только независимое государство.

Для Беларуси Россия – самый близкий партнер и союзник на всем постсоветском пространстве как в экономическом, так в военном и в военно-техническом плане. Особый, стратегический характер отношений между странами выстраивается последовательно и динамично по всей структуре взаимодействия – Союзному государству (СГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Беларусь и Россия являются полноправными партнерами в военной сфере и в равной степени участвуют в обеспечении военной безопасности СГ. Реализуя положения Договора о создании Союзного государства, сформирована военная организация СГ, включающая в себя органы государственной власти и военного управления войсками (силами), выделенные государствами-участниками в Региональную группировку войск (сил), а также часть промышленного и научного комплексов, предназначенная для обеспечения функционирования военной организации СГ и находящаяся в их совместном управлении.

Исторически родственные по своей природе оборонно-промышленные комплексы (ОПК) обоих государств и сегодня продолжают оставаться одним из важнейших факторов технологического развития и соответствия современным требованиям к укреплению национальной безопасности.

Сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации в военно-технической сфере – один из позитивных примеров двустороннего взаимодействия в рамках СГ. Высокий уровень военного и военно-технического взаимодействия связан с необходимостью реагирования на изменение геополитической обстановки в мире и выработкой совместного адекватного ответа в рамках союзнических отношений. Ведь геополитическая ситуация в мире становится с каждым годом все более напряженной, появляются многочисленные вызовы и угрозы, а НАТО уже вплотную приблизилось к белорусским границам, активно наращивая свой наступательный потенциал, открывая новые базы и развивая военную инфраструктуру.

Военно-техническое сотрудничество (ВТС) двух стран в первую очередь рассматривается как фактор и средство укрепления общей безопасности наших государств. Именно в этом заключается решающий фактор поддержания мира и стабильности в Восточноевропейском регионе коллективной безопасности, а также отношений, которые должны быть между братскими народами, и одновременно защиты национальных интересов двух государств. Структуры, которые отвечают за обороноспособность Беларуси и России, взаимодействовали всегда. У нас могли быть периоды, когда это сотрудничество развивалось менее интенсивно или, наоборот, более тесно. Но оно никогда не прекращалось и постоянно развивается.

С октября 2002 года создана и функционирует межправительственная Белорусско-Российская комиссия по ВТС, проводятся регулярные переговоры руководителей предприятий, организаций ОПК наших стран по выработке предложений по различным вопросам сотрудничества.

Наши страны создали такие механизмы сотрудничества, которые позволяют эффективно решать все задачи. У нас есть четкое понимание, в каких направлениях сотрудничество может быть наиболее перспективным и продуктивным. Стоит отметить, что в настоящее время сотрудничество двух государств в сфере ВТС активно развивается по целому ряду направлений. Это – совершенствование нормативной правовой базы двустороннего сотрудничества; интеграция организаций разработчиков и производителей вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ); производственная и научно-техническая кооперация оборонных организаций; реализация программ СГ в сфере обороны и безопасности; проведение единой политики в сфере технического нормирования, стандартизации и каталогизации оборонной продукции; информационное обеспечение процессов интеграции и дальнейшее развитие сотрудничества. Кроме того, реализация совместных проектов, в том числе в рамках выполнения контрактов с третьими странами, относится к наиболее перспективным направлениям дальнейшего развития ВТС двух стран. Как добрые и надежные партнеры, Беларусь и Россия координируют свою деятельность на внешних рынках в целях минимизации возможных негативных последствий конкуренции. Согласование усилий позволяет нам активно задействовать имеющийся в СГ огромный производственный и научно-технический потенциал как в интересах углубления двусторонних отношений, так и совместной скоординированной деятельности на оружейных рынках третьих стран.

Особое внимание в своей работе мы уделяем вопросам дальнейшего развития и гармонизации нормативной правовой базы, регулирующей вопросы сотрудничества, практического взаимодействия организаций ОПК двух государств, а также вопросы поставки продукции военного назначения в интересах двух государств. Механизм сотрудничества по этому направлению запущен соответствующей договорной правовой базой, которая в настоящее время отвечает стандартам времени и эффективно функционирует. Несмотря на имевшиеся в 1990-е годы разрывы партнерских отношений в других секторах экономики, большинство оборонно-промышленных предприятий сохранили и по-прежнему имеют тесные кооперационные связи с российскими партнерами.

Активно осуществляется сотрудничество организаций сторон в рамках Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о производственной и научно-технической кооперации предприятий оборонных отраслей промышленности от 20 мая 1994 года. В рамках Соглашения предприятия и организации оборонных отраслей промышленности Республики Беларусь и Российской Федерации без малого уже как четверть века успешно осуществляют кооперационные поставки материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, учебного и вспомогательного имущества на основании согласованных перечней, без квотирования и лицензирования, а также взимания пошлин на экспорт-импорт товаров.

У нас есть прекрасный документ, который работает и дает положительные результаты – Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о развитии военно-технического сотрудничества, подписанный в Москве 10 декабря 2009 года. На его основе введен упрощенный порядок взаимной поставки продукции (работ, услуг) военного назначения для оснащения национальных вооруженных сил, других силовых ведомств и региональной группировки войск. В результате повышена оперативность поставок перспективных образцов ВВСТ и выстроены эффективные кооперационные цепочки между предприятиями ОПК Беларуси и России. В силу определенных причин договор вступил в силу лишь в 2012 году, после выхода Указа Президента России о программе мероприятий по активизации сотрудничества и принятия Федерального закона Российской Федерации «О государственном оборонном заказе». Все это создало предпосылки для прямых контактов производителей и потребителей, а также положительно отразилось на укреплении безопасности СНГ.

В соответствии с этим документом белорусской стороне не только осуществляется поставка финальных образцов ВВСТ, но и производится ее сервисное, послепродажное обслуживание. При этом особое внимание уделяется ремонтным предприятиям, имеющим возможность обслуживать и ремонтировать на местах поставляемую технику.

Активно развивается сотрудничество Беларуси и России и в вопросах совместной охраны воздушно-космического пространства. Здесь, в рамках создания и развития региональной системы ПВО Российская Федерация наращивает возможности белорусской противовоздушной обороны. За счет новейшей российской продукции идет постоянное обновление парка авиационной техники, зенитных ракетных и радиотехнических войск, оказываются помощь в модернизации и сервисном обслуживании имеющихся на вооружении образцов ВВСТ.

Эффективно действует Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реализации Программы военно-технического сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией до 2020 года, которая позволила систематизировать работы в области ВТС между двумя странами. Данная программа – логическое продолжение и закрепление уже достигнутого, «дорожная карта» на ближайшую перспективу, включающая мероприятия по поставкам, ремонту, модернизации, проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах министерств обороны двух стран, а также кооперационных и интеграционных связей предприятий ОПК Республики Беларусь и Российской Федерации по указанным направлениям.

Не менее эффективно между нашими странами решается вопрос защиты технологий и прав на объекты интеллектуальной собственности, используемые и полученные в ходе двустороннего ВТС, в том числе в отношении разработок советского периода, который регулируется соответствующим межправительственным Соглашением, подписанным в 2005 году. В этих базовых документах содержится алгоритм нашего взаимодействия и совместного продвижения к заявленным общим целям. По разным позициям оно имеет разную траекторию и практические результаты, но общая динамика позитивная.

Вместе с тем хочу отметить, что все же правовая база еще далека от должной сбалансированности и по ряду позиций требуется корректировка.

Придать импульс ВТС могло бы более активное взаимодействие сторон в российской программе по импортозамещению. Санкции в отношении России со стороны Запада и разрыв партнерских связей российской ОПК с Украиной привели к появлению свободных ниш, которые могли бы занять белорусские оборонщики. Развитию ВТС Беларуси и России могло бы способствовать привлечение белорусских предприятий на равных условиях к государственному оборонному заказу Российской Федерации. А пока, к сожалению, мы работаем на подряде и субподряде. Взаимные поэтапные действия в решении этих вопросов позволили бы снять ограничения и придать новый импульс российско-белорусскому стратегическому сотрудничеству, в том числе в военно-технической сфере. При этом совместно с российскими коллегами мы обязаны найти те направления, расширить тот перечень механизмов, которые позволяют двигаться вперед, говорить о дальнейшей динамике в развитии нашей интеграции.

Говоря о перспективных направлениях развития организаций белорусской оборонки, хочу отметить, что важнейшей задачей для отечественных ремонтных предприятий на текущую пятилетку является реализация интеграционных процессов с организациями ОПК Российской Федерации. При этом важно создать благоприятный климат для того, чтобы сами предприятия нашли наиболее комфортную форму интеграции, целью которой является достижение положительного научно-технического и индустриального результата. Например, ОАО «558 Авиационный ремонтный завод» плотно работает практически со всеми основными российскими авиастроительными корпорациями и холдингами. Без взаимодействия с ними сегодня невозможно качественное планирование и исполнение контрактов по ремонту авиатехники, так как в их состав входит большинство предприятий, производящих комплектующие и также занимающихся капитальным ремонтом авиакомпонентов. ОАО «558 АРЗ» уже не первый год ведется планомерная работа по внедрению производственных мощностей в авиастроительный комплекс Российской Федерации. На предприятии создано современное, хорошо оснащенное производство авиационных компонентов, заключаются контракты на производство деталей и комплектующих изделий для производства гражданских самолетов. Так, первым стал контракт с ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева» (г. Таганрог) на изготовление агрегатов для самолета-амфибии Бе-200С. На этом самолете установлено более 60 наименований агрегатов гидравлической системы производства ОАО «558 АРЗ».

Сегодня в мире наблюдается тенденция по объединению усилий разработчиков и производителей. Самые лучшие и востребованные образцы изделий разрабатываются именно в совместных конструкторских бюро (КБ). Поэтому и нашим странам надо не замыкаться в рамках собственных КБ, а необходимо прилагать совместные усилия для разработки нового инновационного продукта. Единственное, это движение должно быть обоюдное и встречное.

Сотрудничество ОПК России и Беларуси имеет под собой прочный фундамент. Более трети всего экспорта белорусской «оборонки» приходится на Россию. Причем белорусско-российская кооперация, которая постоянно развивается и углубляется, взаимно укрепляет экспортные позиции двух

государств. Многие белорусские организации поставляют российским смежникам элементную базу, радиоэлектронные устройства, средства подвижности под различные варианты вооружения и т.д. Особое место в производстве продукции занимает электронная компонентная база (ЭКБ) специального и двойного назначения, устойчивая к воздействию внешних специальных дестабилизирующих факторов, поставляемая на рынок Российской Федерации в больших объемах. Высокий уровень качества ЭКБ производства «Интеграл» подтвержден национальными и международными стандартами, а также сертификатами российского военного ведомства. Почти 280 предприятий России поставляют для ОАО «Минский завод колесных тягачей» (на постоянной основе) необходимые материалы и комплектующие. В свою очередь более 80 процентов продукции белорусского предприятия приходится на Российскую Федерацию. Российский ракетный щит сегодня прочно стоит на белорусской колесной базе. Например, моноблочный мобильный ракетный комплекс «Тополь-М» и его усовершенствованный вариант «Ярс» пока нельзя представить без белорусских специальных шасси под данные комплексы вооружений. Новое семейство МЗКТ-7930 стало лидером российского рынка военных шасси в классе грузоподъемностью от 17,8 до 24 тонн. На их колесную платформу размещаются оперативно-тактический ракетный комплекс «Искандер», берегового ракетный комплекс «Бастион», береговой противокорабельный комплекс «Бал-Э», антенные посты ЗРК С-400 и другие. ОАО «АГАТ-системы управления» активно сотрудничает с российским ОАО ВПК «НПО машиностроения», а также с рядом предприятий, входящих в состав ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей». Результатом тесной кооперации белорусского предприятия с концерном «Созвездие» стало создание нескольких радиостанций. Белорусские ОАО «Пеленг» и холдинг «БелОМО» активно развивают сотрудничество с российскими оборонщиками по созданию прицельных комплексов для систем управления огнем перспективной бронетанковой техники и систем ПВО. В настоящее время средствами отображения информации ОАО «Конструкторское бюро «Дисплей» оснащаются практически все современные комплексы (наземные, воздушные и морские) и объекты российских вооруженных сил. Потребителями продукции белорусского ОАО «Конструкторское бюро «Дисплей» является около 170 предприятий и организаций Российской Федерации.

Таким образом, через промкооперацию уже на новом уровне обеспечивается более эффективное использование потенциалов ОПК обеих стран. Беларусь обладает как собственными разработками, так и большим потенциалом в рамках сотрудничества ОПК двух стран, в том числе в рамках выполнения научно-технических программ СГ. Наряду с выполнением национальных государственных научно-технических программ с участием ресурса оборонно-промышленной кооперации не обходится реализация большинства совместных научно-технических программ СГ, которые носят конкретный характер, отвечающий насущным приоритетам и потребностям двух стран в высоких технологиях.

Министерствами и ведомствами Беларуси и России, отвечающими за вопросы ОПК, создаются научно-технические и координационные советы по каждой программе, проводятся консультации и рабочие встречи, на которых принимаются решения по взаимовыгодному сотрудничеству. Всего с момента подписания Договора о создании Союзного государства в рамках оборонно-промышленной кооперации реализовано в общей сложности двадцать семь программ: в области радиоэлектроники – 10, по космосу – 5, по высокопроизводительным вычислительным комплексам и программному обеспечению – 4, в области оптического машиностроения – 2 и по защите информационных ресурсов – 3.

Реальные результаты реализации Союзной программы «Траектория» в области обороны можно было наблюдать во время проведения совместного стратегического учения вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации «Запад-2013», на которых были продемонстрированы мобильные унифицированные программно-аппаратные средства связи (КАС-ТМ, КАС-ТР, ММКС), разработанные белорусским ОАО «ВОЛАТВО» совместно с российскими партнерами (ОПО «Радиозавод им. А.С.Попова, ОАО «Московский ордена Трудового Красного Знамени НИИ»). В качестве примера успешной реализации подобных программ можно привести ОАО «Интеграл», специалисты которого в рамках реализации научно-технической программы СГ «Основа», завершившейся в 2013 году разработали и освоили в производстве 102 образца импортозамещающей электронной компонентной базы высокого уровня эксплуатационной надежности и функциональности. Всего же за 2014 – 2015 годы в Россию было поставлено около 44 тысяч таких изделий на сумму около 1 млн. долларов США. Свои заказы в ходе реализации союзной программы получили свыше 50 предприятий ОПК Республики Беларусь и Российской Федерации. Сегодня белорусская электроника присутствует практически в каждом российском спутнике или ракете, самолете. Такие примеры красноречиво свидетельствуют о высокой эффективности союзных проектов.

Кстати, именно передовые научно-технические разработки всегда были и остаются стержнем белорусско-российского сотрудничества. Именно поэтому на все совместные научно-технические проекты расходуется больше половины бюджета СГ, вдобавок создаются условия для расширения сотрудничества ученых и конструкторов двух государств. Большинство из них имеют либо двойное назначение, либо большую оборонную составляющую. От их реализации и получения инновационного продукта во многом зависит прогресс в экономике, надежности обороны, благополучие социальной сферы двух стран. Однако в этих программах не решаются вопросы модернизации и совместного создания образцов ВВСТ.

Приоритетными для сотрудничества этого уровня остаются такие технологичные отрасли, как радиоэлектроника и космос, высокопроизводительные вычислительные комплексы и информационные системы на их основе, оптическое машиностроение для производства классической и асферической оптики из традиционных и нетрадиционных оптических материалов, защита общих информационных ресурсов. Например, привлечение Минского НИИ радиоматериалов к участию в Союзной программе «Технология СГ» (2016 – 2020 годы), направленной на разработку технологий по созданию материалов и устройств для космических средств и продукции для других отраслей, позволит более эффективно реализовать комплексную работу по разработке ряда проектов в ней.

В настоящее время Институтом радиоматериалов уже выполняется такая сложная и ответственная работа, как разработка высокочувствительных датчиков для дистанционного измерения температур, в том числе температур струи от ракетных и авиационных двигателей. Разрабатываются интегрированные термо- и радиостойкие электронные элементы для силовой электроники, вакуумных микроэлектронных приборов, а также для нано- и микроспутников и составляющих ракетно-космической техники, которые способны функционировать в условиях открытого космического пространства и под воздействием полей космической радиации.

Интеграционные тенденции двух стран наиболее ярко прослеживались на белорусско-российских выставочных экспозициях, которые по своим размерам оказались наиболее масштабными на Международной выставке вооружения и военной техники «MILEX-2017», Международном военно-техническом форуме «АРМИЯ-2017» и Международном авиационно-космическом салоне МАКС-2017, и как раз стали наиболее удобным и привлекательным форматом для выстраивания прочных корпоративных связей, укрепления стратегического партнерства. А представленная на них продукция продемонстрировала высокий уровень производственной и межотраслевой кооперации ОПК двух государств.

Международные оружейные форумы, проходящие в России и Беларуси, не только играют роль площадок для реального взаимодействия в области ВТС, налаживания связей субъектов хозяйствования, переговоров лиц, принимающих решения, но и призваны стать своеобразным коллективным мозговым штурмом, определяющим вектор развития ОПК двух государств на перспективу и стремление двигаться вперед, а в целом и будущее Союзного государства.